

# Analyse | kraka

30. november 2014

## Ca. 15.000 personer skønnes at opbruge deres dagpengeret i 2015

Der er fortsat stort fokus på de personer, der efter dagpengereformens start har opbrugt deres dagpengeperiode. Men vil antallet af dagpengemodtagere, der opbruger deres dagpengeret fortsætte med at stige? Og hvor mange ville have opbrugt deres dagpengeret i 2013 og 2014, hvis dagpengeperioden ikke var blevet forkortet fra fire til to år? Dette notat kommer med et skøn for, hvor mange personer vil opbruge deres dagpengeret i 2015 baseret på de tidligere års af-gange fra dagpengesystemet.

### Hovedkonklusioner

- **Dagpengereformen trådte i kraft 1. januar 2013. Siden da har knap 4.000 personer i gennemsnit krydset 2-årsgrænsen i dagpengesystemet hvert kvartal. Samlet set har mere end 40.000 personer opbrugt deres dagpengeret siden reformens start.**
- **Det skønnes, at omkring 10.000 personer ville have krydset 4-årsgrænsen frem til og med 2. kvartal 2014, hvis dagpengeperioden ikke var blevet nedbragt fra fire til to år. Disse personer ville altså have opbrugt deres dagpengeperiode, uanset om dagpengeperioden havde været to eller fire år.**
- **Det skønnes, at ca. 4.000 personer fortsat vil krydse 2-årsgrænsen hvert kvartal frem til 2. kvartal 2015. Et samlet skøn for 2015 vil derfor ligge på ca. 15.000. Dette er baseret på antallet af personer, der allerede har krydset henholdsvis 1 og 2-årsgrænsen i dagpengesystemet. Hvis dagpengereformen fortsat havde været fire år, skønnes det, at knap 5.000 personer ville have opbrugt deres dagpengeperiode i denne periode.**

### Kontakt

Forskningschef  
Kristian Thor Jakobsen  
Tlf. 3022 6792,  
E-mail: [krj@kraka.org](mailto:krj@kraka.org)

## 1. Baggrund

Som et led i Genopretningsaftalen fra 2010 blev det vedtaget, at afkorte dagpengeperioden fra fire år til to år. De første ledige opbrugte således den nye 2-årige dagpengeperiode i januar 2013. Siden da har der været stor fokus på antallet af personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode. Antallet af personer, der har opbrugt deres dagperiode, har således været større end først ventet, og dette har medført en række lempelser i forhold til indfasningen af reformen. Bl.a. er der blevet indført forskellige midlertidige ydelser for de personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode.

Den såkaldte "Akutpakke 1" blev gennemført i august 2012 og indeholdt fx, at alle arbejdsløse, der havde seks måneder eller mindre tilbage af deres dagpengeperiode fik et brev fra a-kassen og blev opfordret til at henvende sig til jobberedskabet. "Akutpakke 2", der inkluderede oprettelsen af akutjobs, blev igangsat samme efterår. Den sidste akutpakke, altså "Akutpakke 3", indførte den særlige uddannelsesydelse, hvor ledige, der opbrugte dagpengeperioden i løbet af første halvår 2013, fik mulighed for at deltage i et uddannelsesforløb på maksimalt 26 uger, hvor der samtidig blev udbetalt, hvad der svarede til 60 eller 80 pct. af dagpengesatsen. Slutteligt er der blevet indført en midlertidig arbejdsmarkedsydelse for personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode og som ikke modtager den særlige uddannelsesydelse. Ved den seneste finanslovsaftale er der desuden blevet indført en såkaldt kontantydelse for de personer, der ikke længere kan modtage arbejdsmarkedsydelsen og ikke har modtaget overførsler i mere end tre år. Desuden er der fra flere politiske partier ønsket om yderligere justeringer af reformen fx ved at justere på genoptjeningskravet.

Dette notat ser på antallet af personer, der opbrugte deres dagpengeperiode inden dagpengereformens start, og anvender dette antal til at lave et skøn for, hvor mange personer, der ville have opbrugt deres dagpengeperiode, selvom perioden ikke var blevet forkortet fra fire til to år i 2013. Derudover anvendes de hidtidige afgangsrater fra dagpengesystemet til at give skøn for, hvor mange personer der skønnes at opbruge deres 2-årige dagpengeperiode i 2015.

### Boks 1: Det samlede antal personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode siden reformens start

Størstedelen af debatten vedrørende dagpengereformen fokuserer på de ca. 45.000 personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode siden reformens start i 2013. Denne gruppe personer er således sammensat af dels de personer, der har opbrugt deres 2-årige dagpengeperiode i løbet af det halvandet år reformen har været i kraft samt en række personer, der før reformens start allerede havde befundet sig i dagpengesystemet i mere end 2 år.<sup>1</sup> Det er navnlig denne sidste gruppe af personer, der har medvirket til, at antallet af personer, der er "faldet ud" af dagpengesystemet, blev så relativt stort navnlig i 2013. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har lavet en samlet opgørelse over, hvor de personer, der havde opbrugt deres dagpengeperiode senest i maj 2014, befandt sig på arbejdsmarkedet i august 2014:

	Antal	Andel
I beskæftigelse	12.140	26,8
Kontanthjælp/ uddannelseshjælp	6.283	13,9
Arbejdsmarkedsydelse	10.188	22,5
SU	1.386	3,1
Senior job	2.917	6,4
Særlig uddannelsesydelse	296	0,7
Sygedagpenge	2.271	5,0
Barsel	226	0,5
Efterløn mm.	2.086	4,6
Folkepension	638	1,4
Dagpenge/ genoptjent dagpenge	1.327	2,9
Jobrotation	312	0,7
Udvandret	393	0,9
Hverken ydelser eller lønindkomst	4.891	10,8
Rest	8	0,0
I alt	45.362	100

Dette notat fokuserer udelukkende på de personer, der har krydset 2-årsgrænsen i dagpengesystemet (altså den gældende grænse for dagpengeperioden efter reformen ikrafttræden) og medtager således ikke de personer, der fx har opbrugt en længere dagpengeperiode i perioden grundet midlertidige forlængelser mv. Derfor vil antallet af personer, der i denne analyse anføres til at have krydset 2-årsgrænsen i dagpengesystemet siden 2013, kun være en mindre del af det samlede antal personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode siden reformens start.

## 2. Skøn for antallet af personer med et fireårigt dagpengeforløb for 2013/14 uden dagpengereformen

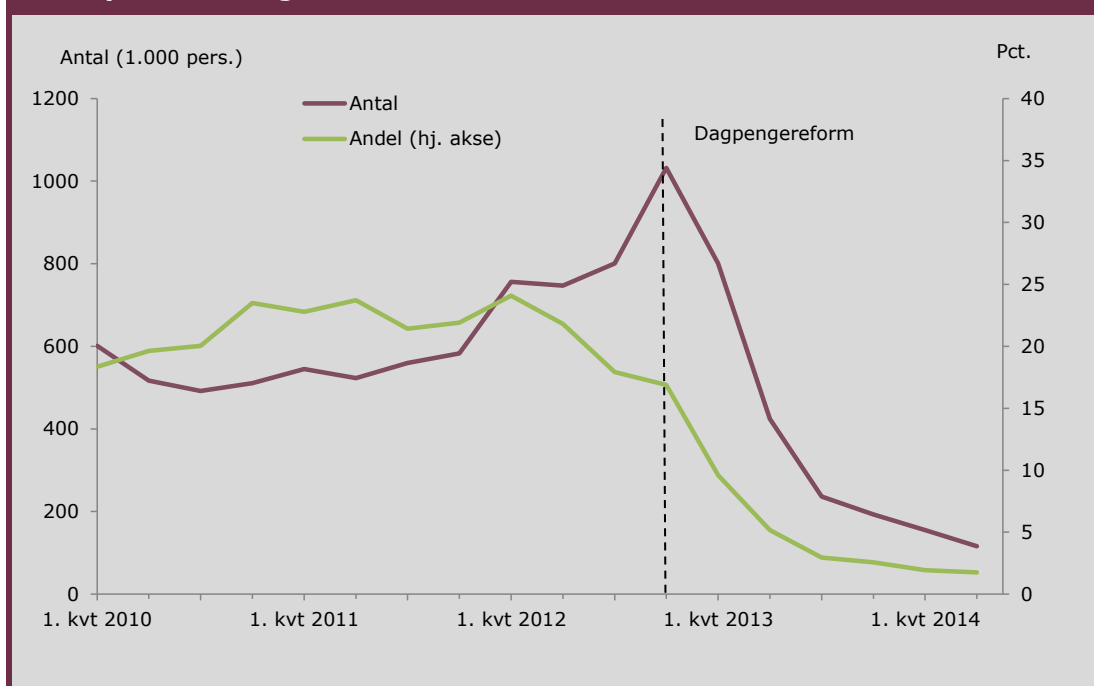
I årene op til dagpengereformens start var der også personer, der krydsede den maksimale dagpengeperiodegrænse på fire år, *jf. figur 1*. I kvartalet op til dagpengereformens

<sup>1</sup> Ved reformens indførelse fik disse personer et halvt års udsættelse. Efterfølgende er en del af disse rykket over på nogle af de andre ordninger.

start var der således omkring 1.000 personer, der krydsede 4-årsgrænsen og derved opbrugte den daværende dagpengeperiode. Stigningen i antallet af personer, der krydsede 4-årsgrænsen frem mod 2013, skyldtes til dels, at antallet af personer, der fx havde en ledighedsperiode på mindst 2 år, havde været kraftigt stigende. Eksempelvis krydsede godt 6.000 personer 2-årsgrænsen i løbet af 4. kvartal 2010 mod ca. 2.000-2.500 i samme kvartal de foregående år.

Antallet af fireårspassager (antallet af ledige, der krydsede 4-årsgrænsen) som andel af antallet af toårspassager to år forinden, lå samtidig nogenlunde stabilt på ca. 20 pct. frem mod 2011, mens den i 2012 var faldende til omkring 17 pct. Så stigningen i antallet af fireårspassager i 2012 skete på trods af et fald i denne andel.

**Figur 1. Antal ledige som krydser 4-årsgrænsen samt som andel af personer, der krydsede 2-årsgrænsen to år forinden 2009-2014**



Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registerdata.

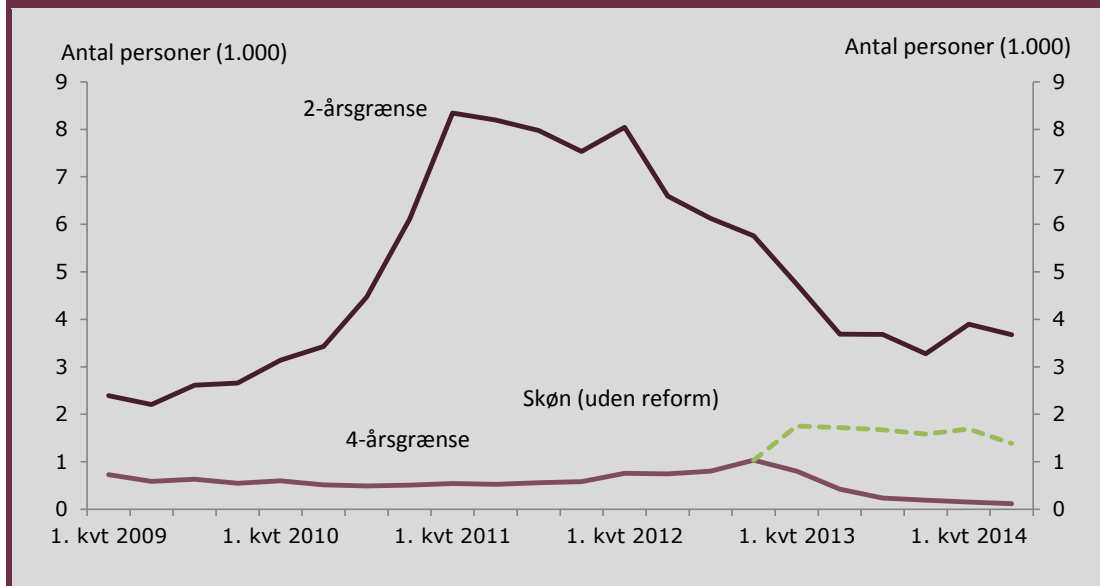
Der ville således være en del af disse personer, der også ville have opbrugt deres dagpengeperiode, hvis den havde været 4 år i 2013/14, givet at godt 3.000 personer krydsede 4-årsgrænsen i løbet af 2012 og derved formelt set opbrugte deres dagpengeperiode. Dette antal af personer skal således tages med i betragtning, når antallet af personer, der har opbrugt deres dagpengeperiode efter dagpengereformens start, betragtes.

Det historiske gennemsnit fra årene op til dagpengereformens start for antallet af fireårspassager som andel af antallet af toårspassager kan således anvendes til at skønne, hvor mange personer, der ville have krydset 4-årsgrænsen, hvis ikke dagpengeperioden var blevet forkortet fra to til fire år i 2013. Med andre ord er dette skøn for, hvor mange personer, der alligevel ville have opbrugt deres dagpengeperiode i 2013/14, selvom dagpengeperioden havde været fire år.

Det skønnes, at godt 1.500 personer ville have krydset 4-årsgrænsen hvert kvartal i 2013/14, hvis dagpengeperioden fortsat havde været 4 år, *jf. figur 2*. Alt i alt bliver dette til knap 10.000 personer. Disse personer ville altså have risikeret at have opbrugt deres

dagpengeperiode, uanset om dagpengereformen havde trådt i kraft eller ej. Dette tal skal således holdes op imod de ca. 45.000 personer, der rent faktisk har opbrugt deres dagpengeret efter reformens start.

**Figur 2. Skøn over antal som vil have opbrugt fire års dagpenge, hvis dagpengeperiode fortsat havde været 4 år**



Anm.: I skønnet for fra 1. kvartal 2013 og frem er det antaget, at andelen, som i løbet af et år krydser 4-årsgræsen, er på ca. 20 pct. af antallet af toårspassager to år forinden: Dette svarer til den gennemsnitlige faktiske andel for 2010 til 2012.

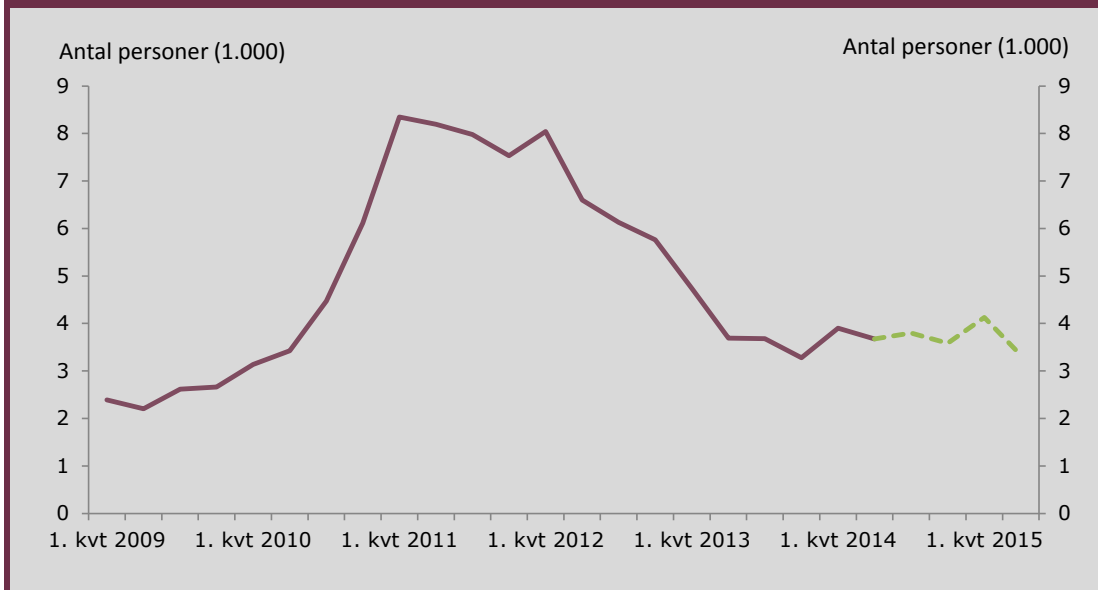
Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registerdata.

### 3. Skøn for antallet af personer, der krydser 2-årsgræsen i dagpengesystemet i 2015

Siden reformens indførelse i 2013 har antallet af personer, der har krydset 2-årsgræsen, som andel af personer, der krydsede 1-årsgræsen året forinden, været relativt konstant på ca. 30 pct. Hvis det antages, at denne afgangsråde ikke ændrer sig det næste års tid, kan denne andel således anvendes til at skønne over antallet af personer, der er i risiko for at krydse 2-årsgræsen i dagpengesystemet fra 3. kvartal 2013 og tre kvartaler frem.

Således skønnes det, at antallet af personer, der er i risiko for at krydse 2-årsgræsen i de næste fire kvartaler, vil ligge konstant på ca. 4.000 personer per kvartal, *jf. figur 3*. Hvis det antages, at dagpengeperioden fortsat ville have været 4 år, skønnes det ligeledes, at godt 1.000 personer ville have opbrugt en sådan periode.

**Figur 3. Skøn over antal, der vil opbruge deres 2-årige dagpengeperiode frem til 2. kvartal 2015**



Anm.: I skønnet for fra 3. kvartal 2014 og frem er det antaget, at andelen, som i løbet af et år krydser 2-årsgræsen, er på ca. 30 pct. i forhold til antallet, der krydsede 1-årsgræsen året forinden. Dette svarer til den gennemsnitlige faktiske andel siden reformens start.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registerdata.