

Analyse | kraka

8. juli 2016

Hvor skal flygtningene bo?

Af Nicolai Kaarsen, Kristine Vasiljeva og Sebastian Skovgaard Naur

Regeringen har skønnet, at godt 110.000 flygtninge og familiesammenførte vil komme til landet mellem 2015 og 2019. Det vil få konsekvenser for bl.a. arbejdsmarkedet, boligmarkedet og offentlige budgetter, der vil kunne mærkes lokalt i de enkelte kommuner. Flygtningene bliver typisk placeret i kommuner, hvor der i forvejen er få ikke-vestlige indvandrere. Beskæftigelsesmuligheder for flygtninge vil også have betydning for hvor flygtninge placeres fremover, ifølge IGU aftale. Men erfaringerne fra de sidste 15 år viser, at mange flygtninge sidenhen vælger at flytte fra den kommune, de bliver placeret i. Denne analyse giver et skøn over, hvor flygtningene vil ønske at bo med særlig fokus på, hvordan det vil påvirke det almene boligmarked.¹

- Historisk set har flygtninge haft en markant tilbøjelighed til at flytte fra landet mod de store byer. Ud af de 13.600 flygtninge, der kom til landet mellem 1999 og 2005, blev 2.000 placeret i en af de fem største byer og 3.600 placeret i en landkommune, defineret som en kommune, der ikke indeholder de 25 største byer. Ti år efter boede omtrent 1.300 på landet og 5.100 i de fem største byområder.
- Fordelingen af nye flygtninge følger de statsligt fastlagte kommunevoter, som medfører, at de fleste vil blive placeret i en kommune væk fra de store byer. Hvis boligønskerne bliver de samme for de forventede 120.000 flygtninge², som de har været for flygtninge historisk set, vil mange med tiden ønske at flytte mod byerne: I 2019 vil knap 21.000 ønske at bo i landområderne og 33.000 vil ønske at bo i de fem største byområder. I 2028 vil 10.000 ønske at bo på landet og 56.000 vil ønske at bo i de største byer.
- Der er tale om en prognose for flygtningenes efterspørgsel ved historiske boligpriser og boligudbud. Ændringer i priser eller udbud vil fremadrettet kunne påvirke flygtningenes bosætning. Historisk set har der dog ikke været en tendens til systematiske ændringer i flygtninges flyttemønstre over tid.
- Hvis det antages, at de 120.000 flygtninge har nogenlunde samme boligsammensætning som ikke-vestlige indvandrere generelt, vil der blive behov for knap 1,5 mio. kvm. almene boliger. Regeringen vil yde tilskud til 10.000 små almene boliger på 40 kvm. svarende til 0,4 mio. kvm.

¹ Beregningerne i notatet er lavet på baggrund af den seneste UIBMs prognose fra marts måned for antal nyankomne flygtninge og familiesammenførte i 2016-2019. I slutningen af juni meldte UIBM, at 3.500-7-500 færre flygtninge forventes at blive visiteret til danske kommuner i 2016, end det var prognosticeret før. Der foreligger dog endnu ikke en ny officiel prognose for antal flygtninge og familiesammenførte Danmark vil modtage i de næste fem år, da antal nyankomne afhænger bl.a. af politiske situation i Tyrkiet og andre lande, udviklingen i asylansøgernes antal i efteråret mfl.

² De 120.000 flygtninge omfatter flygtninge, familiesammenførte samt befolkningsvækst blandt nyankomne flygtningefamilier i 2015-2019 frem til 2028.

- Det er en vanskelig opgave at beslutte, hvor disse boliger skal bygges. I løbet af de første år vil der blive størst behov for boliger uden for byerne, men i som årene går vil boligbehovet stige i byerne og falde uden for byerne.

Kontakt

Ledende Økonom
Nicolai Kaarsen, PhD
Tlf. 4297 9626
E-mail: nk@kraka.org

Ledende Økonom
Kristine Vasiljeva, PhD
Tlf. 2393 9327
E-mail: kri@kraka.org

1. Introduktion

Hvor flytter flygtningene hen?

Den øgede flygtningestrøm i forbindelse med krigen i Syrien har samfundsmæssige konsekvenser i Danmark både på landsplan og i de enkelte kommuner. Historisk set har flygtninge haft en tendens til at flytte mod de store byområder. Dette notat skønner, hvilke kommuner, flygtningene vil ønske at bo i om 10-15 år, hvis man lægger til grund, at de har samme flyttemønstre, som flygtninge har haft historisk.

Usikkerhed på forudsigelsen

Der er en række forhold, som betyder, at fremtidens flyttemønstre kan adskille sig fra de historiske og som betyder, at forudsigelsen er behæftet med usikkerhed. Vigtigst er at boligmarkedet ændrer sig over tid. Hvis der f.eks. er færre ledige boliger i nærheden af de store byer, end der har været historisk set, vil boligpriserne i byerne stige. Det vil lægge en dæmper på tendensen til, at flygtninge flytter mod byerne. Notatet opgør således flygtningenes geografisk fordelte boligefterspørgsel, hvis boligpriser og tilgængeligheden af boliger er som i dag. Nedenfor diskuteres en række andre forhold, som kan påvirke flyttemønstrene, eksempelvis aftalen i forbindelse med trepartsforhandlingerne i 2016, som kan øge beskæftigelsesgraden.

Behov for planlægning af nyt byggeri

Den fremtidige geografiske fordeling af flygtninge er interessant af en række årsager. For det første er det nødvendigt at vide, hvor flygtningene vil flytte hen, i forbindelse med planlægning af nye almennyttige boliger, skoler, mv. I analysen diskuteres behovet for nye almene boliger, og hvor de skal bygges. Det er særligt interessant set i lyset af, at regeringen og KL har aftalt at bygge 10.000 almene boliger, som skal huse nye flygtninge, hvor ifølge aftalen skal ny almenbyggeri tage hensyn til fordelingen af flygtninge og boligbehovet i de enkelte kommuner.

Flygtninge kan påvirke kommunale budgetter

I analysen er der fokus på flyttemønstres konsekvenser for almene boliger, men flygtninges fremtidige placering vil naturligvis også få implikationer for andre forhold, som ikke diskuteres indgående. Antallet af flygtninge har betydning for den enkelte kommunes skatteindtægter og udgifter på det sociale område, til uddannelse mv. Da beskæftigelsesgraden og lønnen for flygtninge i gennemsnit er lavere end for etniske danskere, vil flygtninge som udgangspunkt belaste det kommunale budget. Den kommunale udligningsordning samt statslig refusion af forskellige udgifter vil dog dæmpe belastningen.

Ghettodannelse kan både være godt og skidt

Hvis mange flygtninge bor i den samme kommune, kan det påvirke integrationen. Forskning peger på, at det kan have positive konsekvenser for beskæftigelsesmulighederne, hvis flygtninge bor tæt på andre flygtninge – især hvis dem de bor tæt på, har lange uddannelser og høj beskæftigelsesgrad.³ På den anden side kan det også have negative konsekvenser i form af øget kriminalitet.⁴

2. Flyttemønstre for de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005

Udgangspunkt: 13.600 flygtninge fra 1999-2005

Skønnet over, hvor de flygtninge, som kommer ind i dag, ender med at bo, tager udgangspunkt i de faktiske flyttemønstre for de 13.600 flygtninge, som kom til Danmark fra 1999-2005.⁵ Perioden fra 1999-2005 er valgt af to årsager. For det første tages der udgangspunkt i en tidlig periode, da det muliggør en undersøgelse af de langsigtede flyttemønstre. For det andet tages der udgangspunkt i flygtningestrømmen over en 7-årig periode, for at øge antallet af flygtninge i analysen og dermed mindske usikkerheden.

³ Edin, P., Fredriksson P., and Åslund, O., "Ethnic Enclaves and the Economic Success of Immigrants? Evidence from a Natural Experiment", QJE, 2003; Damm, A., "Ethnic Enclaves and Immigrant Labor Market Outcomes: Quasi-Experimental Evidence", JLE, 2009; Damm, A., "Neighborhood quality and labor market outcomes: Evidence from quasi-random neighborhood assignment of immigrants", JUE, 2014.

⁴ Damm, A. and Dustmann C., "Does Growing Up in a High Crime Neighborhood Affect Youth Criminal Behavior?", AER, 2014.

⁵ Der inkluderes kun flygtninge for hvem opholdstilladelsen kan fastslås med sikkerhed, og som ikke har boet i landet før 1999.

Flytningene flytter mod de større byer

De fleste af de flygtninge, der kom til landet fra 1999-2005, blev placeret i de mellemstore byområder eller i landområderne, men i løbet af de efterfølgende år flyttede en stor andel mod de største byer, jf. Figur 1. Figuren deler Danmark op i fire kategorier: De fem største byer, de store byområder, de mellemstore byområder og resten af landet.⁶ Opdelingen er lavet med udgangspunkt i befolkningstallet i byerne i 1997, således at den ikke påvirkes af flyttemønstrene efter 1997.⁷ I udgangspunktet har 2.000 flygtninge været placeret i de fem største byer og 3.600 i landområderne. 10 år efter bor der godt 5.100 i de største byer og 1.300 i landområderne. Det er landområderne, som har oplevet den kraftigste fraflytning, men der er også sket en relativt kraftig fraflytning fra de mellemstore byområder og en mere beskedne fraflytning fra de store byområder.

Bundet i 3 år til ankomstkommune

I løbet af de tre første år efter ankomst er der kun mindre ændringer i fordelingen af flygtninge. Det kan skyldes, at flygtninge i praksis er mere eller mindre bundet til ankomstkommunen de første tre år. Når en flygtning kommer til landet og anvises til en kommune, har kommunen således ansvaret for at finde en bolig og starte et integrationsprogram, som består af bl.a. danskundervisning og forskellige beskæftigelsesrettede tilbud. Hvis flygtningen flytter til en anden kommune inden for tre år fra anvisningsdatoen, er hverken den nye eller gamle kommune forpligtet til at fortsætte programmet eller udbetale overførselsindkomster som f.eks. introduktionsydelse, jf. Integrationsloven § 18.

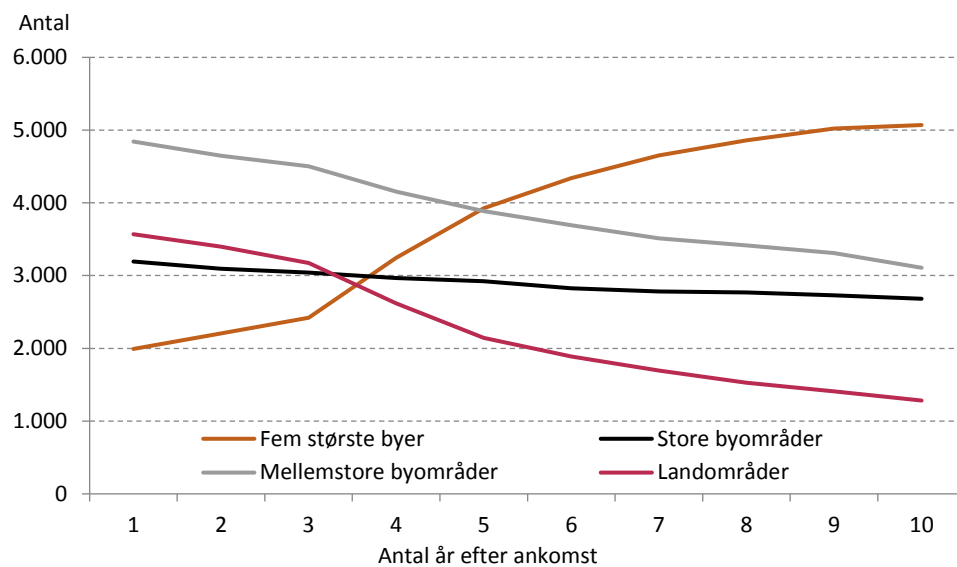
Udvandring og død

Derudover er der en del af flygtningene, som falder ud af registeret, fordi de dør eller gendvander. Således er knap 1.500 ud af de 13.600 flygtninge ikke observeret i registeret 10 år efter ankomst.

⁶ De fem største byer er: Hovedstadsområdet, Aarhus, Odense, Aalborg, og Esbjerg inklusiv Fanø. Hovedstadsområdet omfatter kommunerne i landsdel "København by" og landsdel "Københavns Omegn". De store byområder er områder, der indeholder mindst en af de byer, der størrelsesmæssigt lå nr. 6-15 i 1997. De mellemstore byområder er områder, der indeholder mindst en af byerne, der størrelsesmæssigt lå nr. 16-25 i 1997. Hvis et område både indeholder en by, der lå nr. 6-15, og en, der lå nr. 16-25, kategoriseres det som et stort byområde. Se Boks 2 for en beskrivelse af opdelingen i områder og Figur 7 for et kort over opdelingen i områdetyper.

⁷ Hvis man f.eks. anvender befolkningstallet i 2015 kommer opdelingen til at afhænge af flygtninges flyttemønstrene i den førtilgørende periode. Det trækker i retning af, at de byområder, som har oplevet størst tilflytning, også er de største.

Figur 1 Bopæl i årene efter ankomst for de 13.600 flygtninge, som kom til landet fra 1999 til 2005



Anm.: Flygtningene er opdelt efter bopælskommune. Kommuner er opdelt i de fire typer beskrevet i Boks 2.
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

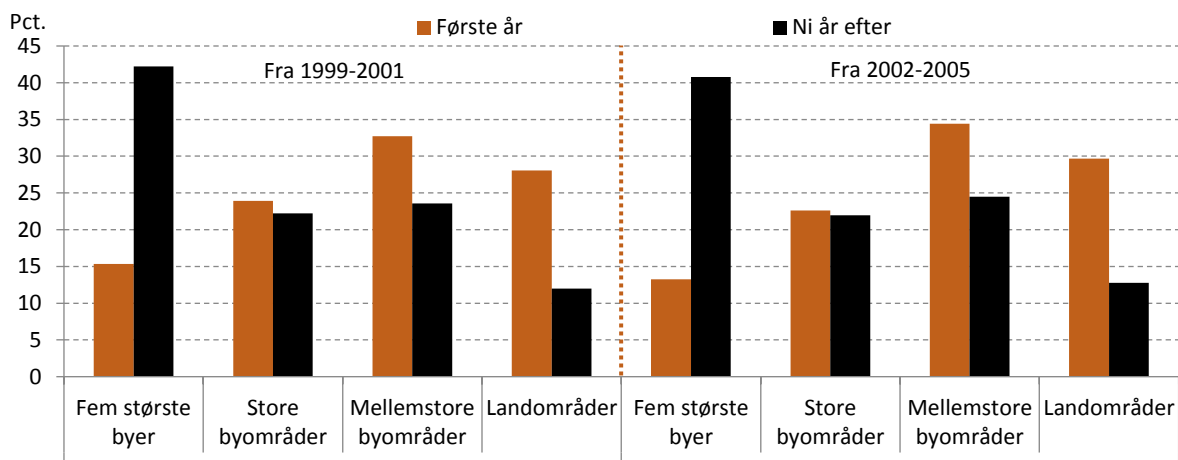
Ingen tegn på, at flyttemønstre har ændret sig over tid

Hvis man deler perioden fra 1999 til 2005 op i to, får man nogenlunde samme resultat mht. flygtninges tendens til at flytte mod byerne, jf. Figur 2. Figuren deler perioden op i to: Fra 1999 til 2001 og fra 2002 til 2005.⁸ Dette tyder på, at flyttemønstrene er meget stabile over tid.⁹

⁸ Den første periode er lidt kortere, da antallet af flygtninge derved bliver mere jævnt fordelt over de to perioder.

⁹ Det kan dog ikke afvises, at flyttemønstrene har ændret sig i perioden efter 2005 eller kommer til at ændre sig fremover.

Figur 2 Bopæl i årene efter ankomst for de 13.600 flygtninge, som kom til landet fra hhv. 1999 til 2001 og 2002 til 2005



Anm.: Flygtningene er opdelt efter bopælskommune. Kommuner er opdelt i de fire typer beskrevet i Boks 2.
 Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

3. Et skøn over den fremtidige geografiske fordeling af flygtninge

**Over 100.000
flygtninge fra 2015
til 2019**

I 2015 fik knapt 10.900 flygtninge opholdstilladelser i Danmark og over 8.000 personer blev familiesammenført med flygtninge. Regeringen skønner, at yderligere 92.000 flygtninge og familiesammenførte vil komme til Danmark fra 2016 til 2019. Dette tal er selvfølgelig forbundet med usikkerhed – det afhænger bl.a. af, om krigen i Syrien fortsætter og i hvilket omfang. Den nærværende analyse giver et bud på, hvor de over 100.000 flygtninge, der skønnes at komme til landet fra 2015 til 2019, vil bo frem mod 2028. Efter 2019 vil der med al sandsynlighed komme flere flygtninge til, men da der ikke foreligger officielle estimater af hvor mange, tager analysen udgangspunkt i flygtningene fra 2015 til 2019.¹⁰

**Kommunekvoter og
fordelingen af nye
flygtninge**

Hvert år aftaler kommunerne indbyrdes, hvordan de flygtninge, der kommer ind det efterfølgende år, skal fordeles på kommuner. Forhandlingerne tager udgangspunkt i de såkaldte kommunekvoter, som Udlændingestyrelsen beregner på baggrund af kommunernes befolkningstal, antal familiesammenførte de foregående år og antallet af ikke-vestlige indvandrere – se Boks 1 for nærmere detaljer om fordelingen af flygtninge. Kvoterne stemmer typisk godt overens med den egentlige fordeling af nyankomne flygtninge. I det følgende antages det derfor, at nyankomne flygtninge og familiesammenførte i 2015, 2016 og 2017 følger kommunekvoterne i de pågældende år.¹¹ Kvoterne for 2018 og 2019 beregnes først i hhv. 2017 og 2018. Derfor antages det, at fordelingen af nyankomne i 2018 og 2019 følger et gennemsnit af 2016 og 2017-kvoterne. 2015-kvoterne indgår ikke, da reglerne for beregning af kvoter blev ændret gældende fra 2016.

¹⁰ Et andet usikkerhedsmoment er, at hvis der bliver fred, kan nogle af flygtningene vende tilbage til deres hjemland. Hvis man ser på flygtninge fra det tidligere Bosnien-Hercegovina, som kom til landet i midten og slutningen af 90'erne, er det imidlertid en relativt lille andel, som er vendt tilbage til trods for, der har været fred i mange år. I 1998 var der således 19.130 indvandrere eller efterkommere fra Bosnien-Hercegovina i landet, mens der fra 1996 til 2015 var 2.303, som vendte tilbage til hjemlandet (tal fra hhv. FOLK2 i www.statistikbanken.dk og <https://flygtning.dk/danmark/om-at-vende-hjem/viden-om-repatriering/statistik>).

¹¹ Denne antagelse bygger på en idé om, at familiesammenførte typisk bor samme sted som flygtninge. Flygtninges tendens til familiesammenføring kan variere fra år til år og fra kommune til kommune. Analysens resultater skal fortolkes med forbehold for, at der ikke tages hensyn til denne variation. Derudover kan der til tider gå flere år efter det første familiemedlems ankomst, til en familiesammenførelse finder sted. Dette tages der ikke højde for i analysen; det antages blot, at familiesammenførte følger fordelingen af nyankomne flygtninge samme år. For en del af de familiesammenførte ville det være mere præcist at tage udgangspunkt i bopælen for flygtninge, som kom til landet et eller to år forinden. Da flygtninge er mere tilbøjelige til at bo i byerne, jo længere tid de har været i landet, vil antagelsen trække i retning af en undervurdering af, hvor mange flygtninge og familiesammenførte, som bor i byerne.

Boks 1 Reglerne for fordeling af nyankomne flygtninge på kommuner

Hvert år d. 1. april offentliggør Udlændingestyrelsen de såkaldte regionskvoter og kommunekvoter. Kvoterne er en rettesnor for, hvordan det forventede antal flygtninge, som kommer til landet det efterfølgende år, skal fordeles på kommuner. De beregnes bl.a. på baggrund af antallet af ankomne og forventede asylansøgere i det pågældende år samt forventninger om anerkendelsesprocenten.

Derefter aftaler kommunerne indbyrdes, hvordan flygtninge skal fordeles. Først aftales fordelingen på regioner. Derefter aftales fordelingen på kommuner indbyrdes i hver region. Hvis kommunerne ikke kan blive enige om fordelingen af flygtningene på regioner inden den 1. maj det pågældende år, bruger Udlændingestyrelsen regionskvoterne. Hvis kommunerne ikke kan blive enige om en fordeling på kommuner indbyrdes i hver region inden d. 10. september, bruger Udlændingestyrelsen kommunekvoterne.

I Udlændingestyrelsens beregninger af kommunekvoter indgår kommunens befolkningsstørrelse, eksisterende andel af befolkningen der er flygtninge og ikke-vestlige indvandrere samt antallet af nyttilkomne familiesammenførte udlændinge.¹² Fordelingsnøglen blev ændret gældende fra 2016. Kun familiesammenførte til flygtninge indgår i beregningerne. Derudover indgår udlændinge, der kommer som arbejdstagere, studerende, au pairs, forskere, m.fl., ikke længere i beregningerne for andel af indvandrere/flygtninge/familiesammenførte i befolkning, for de ikke er på integrationsprogram.

Når fordelingen af antallet af flygtninge er forhandlet på plads, står stadig tilbage at afgøre, hvor hver enkelt flygtning skal placeres. Kommunerne har ret til at udtrykke særlige ønsker til hvilke flygtninge, de vil modtage, for eksempel, på baggrund af flygtnings oprindelsesland. Udlændingestyrelsen vil så vidt muligt tage højde for disse ønsker, men kvotefordeling og forskellige forhold relateret til den enkelte flygtning (såsom familiemedlemmers bopæl) kommer i første række.

Flyttemønstre fra 1999-2005 bruges i forudsigelse

For at forudsige hvor flygtningene fra 2015 til 2019 vil bo i årene efter ankomsten, antages, at fremtidige flygtninge har de samme flyttemønstre som flygtningene fra 1999 til 2005, jf. Boks 2. Skønnet for antal flygtninge fra 2016 til 2019 omfatter både flygtninge og familiesammenførte. Analysen af de historiske flyttemønstre er derimod kun baseret på flygtninge. Det antages, at familiesammenførte har samme flyttemønstre som flygtninge.

Korrektion for døde, udvandrede og fødsler

I analysen korrigeres det samlede antal flygtninge for udflytning, døde og fødsler. Korrektionen er baseret på andelen af døde og udflyttede blandt de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005 og andelen af nyfødte blandt syriske flygtninge i 2014 og 2015, jf. Boks 2. Korrektionen indebærer, at det forventede antal flygtninge stiger en anelse over tid fra omtrent 110.000 de første år til 118.000 i 2028.

Usikkerhed på forudsigelse: Boligmarkedet

Som nævnt i introduktionen er der en række forhold, som gør, at de fremtidige flyttemønstre kan adskille sig fra de historiske. For det første er priserne på boligmarkedet helt afgørende for, om flygtninge har lyst og mulighed for at flytte. Boligpriserne i de store byer og navnlig i Københavnsområdet er steget betragteligt igennem de senere år. Flygtningestrømmen de kommende år er væsentlig større end historisk set. Dette øger efterspørgslen efter

¹² Beregning af fordelingsnøglen er beskrevet i BEK nr. 50 af 18/01/2008: Bekendtgørelse om boligplacering af flygtninge.

boliger, navnlig i hovedstadsområdet. Det vil betyde højere priser, hvilket vil dæmpe lysten til at flytte mod byerne, med mindre udbuddet af boliger øges som modtræk. Mange flygtninge bor i almene boliger, jf. diskussionen i afsnit 4. Derfor er udbuddet af almene boliger særlig vigtigt for flyttemønstrene.

Sammensætning af flygtninge kan ændre sig

Den etniske sammensætning af flygtninge har også betydning for flyttemønstre. I disse år er det især flygtninge fra borgerkrigen i Syrien, som kommer til landet. Analysen af historiske flyttemønstre er baseret på alle flygtninge, og det er ikke muligt at lave en særskilt analyse kun på syrere, da der historisk set kun er ankommet få flygtninge fra Syrien.

Trepartsforhandlinger og reformer

Flygtninges flyttemønstre kan afhænge af, om de finder job eller ej. Trepartsforhandlingerne sigter mod at øge beskæftigelsesgraden for flygtninge. Dette skal bl.a. gøres gennem den såkaldte integrationsgrunduddannelse (IGU) og en placeringspolitik, der i højere grad tager højde for forskelle i behovet for arbejdskraft i de enkelte kommuner. Hvis denne eller andre reformer har konsekvenser for beskæftigelsesgraden, kan det påvirke flyttemønstrene. Hvis en flygtning får et arbejde i ankomstkommunen, kan tilbøjeligheden til at flytte efter jobs i andre kommuner være mindre. På den anden side kan beskæftigelsesrettede tiltag betyde, at flygtninge bliver bedre i stand til at finde jobs generelt – også i andre kommuner. Hvis en flygtning finder et job i en anden kommune, ophæves den regel, som binder vedkommende til ankomstkommunen i år, hvilket altså gør det lettere at flytte. Det er derfor svært at svare på, præcis hvordan flyttemønstrene vil blive påvirket.

Nye ghettoområder

Et andet forhold, som kan betyde, at fremtidige flyttemønstre vil adskille sig fra historiske, er dannelsen af nye ghettoer. Flygtninge kan være tilbøjelige til at flytte mod områder, hvor der bor andre personer af samme oprindelse. Hvis der derfor dannes nye ghettoer i områderne væk fra de store byer, kan de tiltrække flere flygtninge, således at tilflytningen mod byerne mindskes. Boligpolitik og placering af flygtninge er vigtige instrumenter, som kan påvirke ghettodannelse. Tilbøjeligheden til ghettodannelsen kan f.eks. øges, hvis der bygges mange nye almene boliger og placeres et stort antal flygtninge i samme område. Ghettoer kan resultere i øget kriminalitet men også bedre tilknytning til arbejdsmarkedet.¹³ Derudover kan ønsket om at bo sammen med personer med samme kulturelle baggrund afspejle en præference, som giver velfærdsgevinster ved sammenklumpninger. Samlet set er der altså ikke fagøkonomisk belæg for, at ghettoer er velfærdsforringende.

¹³ Se diskussionen i introduktionen for henvisninger.

Boks 2 Skønsmæssig beregning af den fremtidige geografiske fordeling af flytningestrømmen fra 2015 til 2019

Skønnet over den fremtidige fordeling af flygtningene, der kommer til landet i perioden 2015 til 2019, er beregnet på følgende vis:

Først fordeles antallet af nyankomne ud på kommuner i hvert af ankomstårene fra 2015 til 2019. I 2015 bruges det faktiske antal flygtninge, der blev boligplaceret i kommunerne til fordelingen. For 2016 og 2017 antages det, at fordelingen i ankomståret følger kommunekvoterne for de pågældende år. For 2018 og 2019 anvendes et gennemsnit af kvoterne fra 2016 og 2017.

Derefter anvendes flyttemønstrene fra flytningestrømmen fra 1999 til 2005 til at fremskrive fordelingen af flygtninge i årene efter ankomst. For nogle kommuner er det historiske antal flygtninge relativt lavt, hvorfor historiske flyttemønstre vil give et relativt usikkert billede af forventede fremtidige flyttemønstre. Derfor anvendes en grovere geografisk inddeling end kommuner. Landet deles op i 31 områder. I opdelingen tages hensyn til, at områderne har nogenlunde samme størrelse, ligger tæt ved hinanden, og at større byer holdes nogenlunde adskilt fra landområder.¹⁴ Tabel 2 i slutningen af denne analyse beskriver, hvorledes kommunerne fordeler sig på de 31 områder.

Flytningestrømmene bruges til at beregne flyttesandsynligheder fra et område til et andet. Dette gøres for hvert af de ni år efter ankomståret. I hvert år er udgangspunktet ankomststedet. Eksempel: Hvis 30 pct. af de flygtninge, som ankom til en af kommunerne på Nordfyn i starten af 00'erne, boede i Odense Kommune syv år efter, sættes flyttesandsynligheden fra Nordfyn til Odense syv år efter ankomst til 30 pct. Det giver ni 31 x 31 matricer med flyttesandsynligheder. Disse flyttesandsynligheder bruges til at beregne fordelingen af flygtninge på de 31 områder i årene fra 2016 til 2028 med udgangspunkt i de forventede flytningestrømme fra 2015 til 2019.¹⁵

Til slut justeres tallene for vækst som følge af fødsler. Først beregnes for hvert af årene fra 2015 til 2028 det samlede antal flygtninge på landsplan, korrigeret for fødsler, som flytningestrømmen fra 2015 til 2019 giver anledning til. Dernæst fordeles landstallet på de 31 områder år for år ved at anvende den relative fordeling af flygtninge estimeret ovenfor.

Ved beregningen af det samlede antal på landsplan antages, at gruppen forøges med 2 pct. om året som følge af fødsler. Denne vækst svarer nogenlunde til andelen af nyfødte for syriske flygtninge i 2014-2015.¹⁶ Samtidig korrigeres for død og udflytning ved at antage, at flygtninge fremover vil forsvinde fra registrene med samme rate som de flygtninge, som ankom fra 1999 til 2005.

Mange placeres uden for byerne

Den forventede flytningestrøm fra 2015 til 2019 vil i første omgang give anledning til en betydelig stigning i antallet af flygtninge, jf. Figur 3. Som udgangspunkt forventes de fleste

¹⁴ I en tidligere version af analysen anvendtes en alternativ opdeling baseret på landsdele og bykommuner, som imidlertid gav samme konklusioner, som nærværende opdeling. I den tidligere version var alle bykommuner indeholdende de 20 største byer inkluderet som selvstændige områder, på nær København og Esbjerg, som indeholdt flere kommuner. De resterende kommuner blev inddelt efter landsdele. Denne opdeling samlede landkommuner i få, store områder og bykommuner i mange, små områder. Til sammenligning er by- og landområder i nærværende opdeling mere ensartede, når det kommer til størrelse.

¹⁵ De historiske estimater af flytninges flyttemønstre går kun frem til ni år efter ankomst. Slutåret for fremskrivningen er 2028. I dette år har de flygtninge, som ankommer før 2019, været i landet i mere end ni år. I årene efter det niende år antages derfor, at flygtningene ikke flytter. Antagelsen betyder, at andelen af flygtninge i byerne undervurderes, og andelen på landet overvurderes, da flygtningene er mere tilbøjelige til at bo i byerne, jo længere tid de har været i landet.

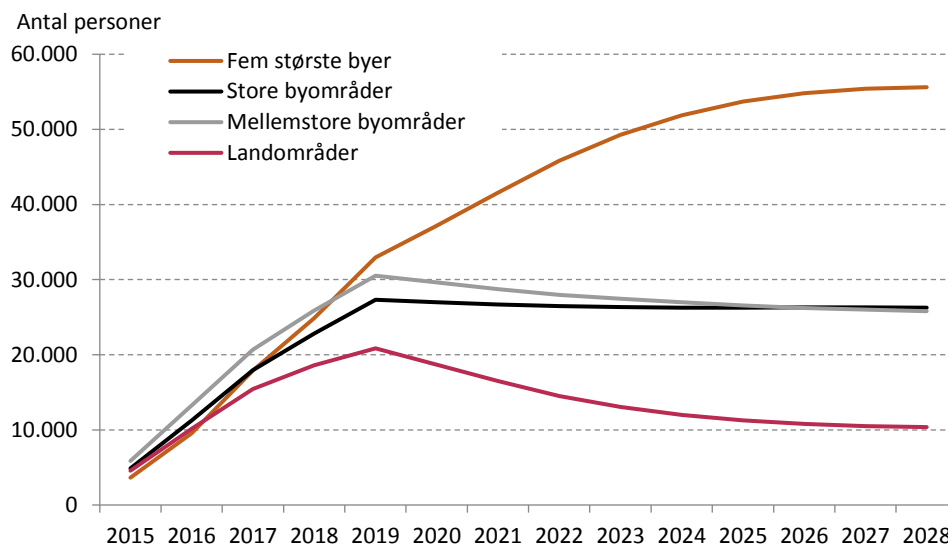
¹⁶ Jf. Tabel FOLK2 fra www.statistikbanken.dk.

flygtninge at blive placeret uden for de fem største byer. I 2019, når alle flygtninge i de betragtede kohorter er kommet til landet, forventes det, at 21.000 vil ønske at bo i landområderne, 31.000 vil ønske at bo i de mellemstore byområder, 27.000 vil ønske at bo i de store byområder og 33.000 vil ønske at bo i de fem største byer.

Men over tid forventes, at mange søger mod byerne

I perioden efter 2019 vil det forventede antal flygtninge, der ønsker at bo i landområderne, imidlertid falde gradvist. Det skyldes til dels, at analysen udelukker nyankomne flygtninge efter 2019, da der ikke er en officiel prognose for antal nyankomne efter 2019, dels at flygtninge ønsker at flytte fra land mod de store byer. I perioden efter 2019 forventes det således også, at antallet af flygtninge med bopælsønske i de fem største byer stiger relativt kraftigt.¹⁷ Antallet, der ønsker at bo i de store og mellemstore byområder, er stort set konstant efter 2019. I 2028, som er slutåret for analysen, er der ca. 56.000, der ønsker at bo i de fem største byer og godt 10.000 i landområderne.

Figur 3 Forventet ønske om bopæl for de flygtninge, der forventes at komme til landet fra 2015-2019



Anm.: Skønnet er under antagelse om, at flygtningene vil have samme flyttemønstre som de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005. Flygtningene er opdelt efter bopælskommune. Opdelingen af de fire områder typer er beskrevet i Boks 2.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, data fra Udlændingestyrelsen: <https://www.nyi-danmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm> og data fra KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlandingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>.

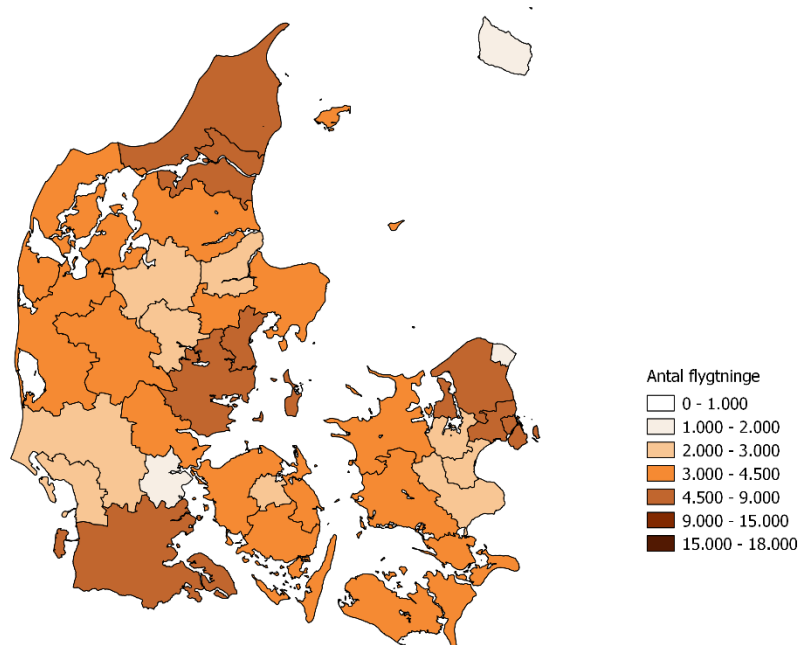
Kort over forventet placering

Det forventes, at hovedstadsområdet, Aarhus, Aalborg, Nordsjælland, Nordjylland, Sønderjylland og Østjylland hver især vil modtage mellem 4.500 og 9.000 flygtninge, jf. Figur 5. Kortet viser den forventede placering af flygtningene opdelt på områder, som typisk består af tre til fem kommuner.¹⁸ Tallene for de enkelte områder fremgår også af Tabel 3, som er vist i slutningen af analysen. Når man ser på de øvrige områder, vil de typisk modtage mellem 2.000 og 4.500 flygtninge. Der er altså en tendens til, at de større byområder København by, Københavns omegn, Aarhus og Aalborg vil modtage relativt mange flygtninge, hvilket dog skal ses i lyset af, at indbyggertallet i hvert af disse områder er relativt højt.

¹⁷ Det må forventes, at der kommer flere flygtninge til landet efter 2019, om end det er meget usikkert hvor mange. Hvis nye flygtninge efter 2019 placeres i landområderne, vil det mindske faldet. I givet fald vil det trække i retning af en endnu kraftigere stigning i antallet af flygtninge i byområderne på sigt.

¹⁸ Det er ikke muligt at opgøre den forventede placering på kommuneniveau, da antallet af flygtninge i, der historisk set er placeret i nogle kommuner, er meget lille, hvorfor usikkerheden bliver stor. Derfor er landet inddelt i større områder, jf. Boks 2.

Figur 4 Forventet placering det første år for de flygtninge, der forventes at komme til landet fra 2015-2019



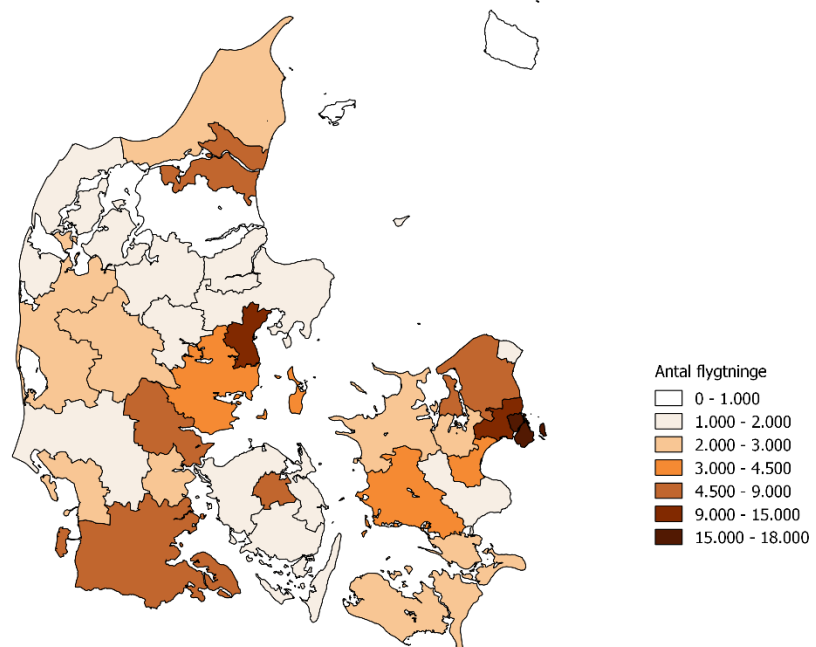
Anm.: Placeringen det første år er bestemt med udgangspunkt i kommunevoterne fra 2015, 2016 og 2017. Kommunerne er inddelt i større områder, da en analyse på kommuneniveau vil være forbundet med stor usikkerhed.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, Udlændingestyrelsen: <https://www.nyidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm> og Kl: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlandigestyrelsen-har-beregnet-kommunevoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>.

Koncentration i København og Aarhus i 2028

I 2028 forventes, at mange flygtninge vil ønske at bo i Danmarks to største byer – København og Aarhus, jf. Figur 5. Samtidig vil mange af de flygtninge, som i udgangspunktet bliver placeret i landområderne, ønske at flytte væk. Undtagelsen herfra er Sønderjylland, hvor historiske flyttemønstre tilsiger, at en del vil ønske at blive boende. Der er ikke nogen klar tendens til, at de landområder, som ligger længst væk fra de store byer, har flere med et ønske om fraflytning, end landområder, som ligger lidt tættere på. Eksempelvis er den forventede tendens til fraflytning i området syd for Aalborg omtrent lige så stor som i området omkring Thisted. Samtidigt vil området på Nordfyn tæt ved Odense forventeligt opleve større fraflytning end Lolland-Falster. Tabel 2 til slut i analysen viser det forventede boligønske fordelt på områder i udgangspunktet og i 2028. Tabellen viser også den forventede ændring i boligønske i procent.

Figur 5 Forventet ønske om bopæl i 2028 for de flygtninge, der forventes at komme til landet fra 2015-2019



Anm.: Skønnet er under antagelse om, at flygtningene vil have samme flyttemønstre som de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005. Kommunerne er inddelt i større områder, da en analyse på kommuneniveau vil være forbundet med stor usikkerhed.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, Udlændingestyrelsen: <https://www.nvidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm> og KL: <http://www.kl.dk/Beskafteelse/Udlandingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>.

4. Behov for flere almene boliger

50 pct. af ikke-vestlige indvandrere bor i en almen bolig

Der skal findes boliger til de over 100.000 flygtninge og deres familier, som forventes at komme til landet i de kommende år. Ca. halvdelen af de nuværende indvandrere fra ikke-vestlige lande bor i almene boliger.¹⁹ Det tilsvarende tal for personer af dansk oprindelse er 14 pct. Forskellen skyldes formentlig, at ikke-vestlige indvandrere typisk har lavere indkomster end personer af dansk oprindelse.²⁰

Behov for 1,5 mio. ekstra kvm. hvis 50 pct., af flygtningene skal bo alment

Som nævnt ovenfor vil flygtningestrømmen de kommende år give anledning til 118.000 flere flygtninge og efterkommere frem mod 2028. Hvis halvdelen af disse skal bo i almene boliger, skal der således findes almene boliger til omtrent 59.000. Hvis det lægges til grund, at den gennemsnitlige boligstørrelse er 25 kvm. per person, skal der altså findes knap 1,5 mio. kvm. almene boliger frem mod 2028.²¹ Dette er et groft skøn, da boligstørrelsen bl.a.

¹⁹ Tabel 2.5 i Danmarks Statistik (2015), "Indvandrere i Danmark".

²⁰ En stor andel af de kommende års flygtninge forventes at være syriere. Der er ikke tal for andelen af syriske indvandrere, som bor i almene boliger, men 90 pct. af syriske indvandrere bor til leje, og det samme tal for ikke-vestlige indvandrere generelt er 72 pct., jf. Tabel 2.6 i Danmarks Statistik (2015). Det kan tyde på, at en større andel vil ønske at bo i almene boliger. Hvis det er tilfældet, kan tilbøjeligheden til at bo i almene boliger altså være over 50 pct. for de flygtninge, som kommer til landet de kommende år. Hvis det derimod lykkedes at få flere flygtninge i job, kan andelen blive mindre.

²¹ Figur 2.11 i Danmarks Statistik (2015) viser, at den gennemsnitlige boligstørrelse for ikke-vestlige indvandrere er ca. 22 kvm. per person for de 0-15 årige og derefter stigende til omtrent 30 kvm. for de 40-årige. Da det forventes, at de fleste flygtninge er relativt unge skønnes det, at den gennemsnitlige boligstørrelse er omtrent 25 kvm. per person.

vil variere med alderssammensætning, familieforhold og beskæftigelsessituation for de kommende flygtningene.²²

Tilskud til 0,4 mio. kvm. almene boliger

Regeringen og KL har aftalt, at der skal afsættes 640 mio. kr. i 2016 i tilskud til almene boliger.²³ Det forventes, at der med tilskuddet kan etableres 10.000 små boliger på op til 40 kvm. svarende til 400.000 kvm. I aftalen er der mulighed for, at nogle af boligerne kan være større end 40 kvm., men i givet tilfælde skal kommunerne selv betale de ekstra eventuelle meromkostninger. I denne analyse tages derfor udgangspunkt i en boligstørrelse på 40 kvm. I januar 2016 var der omkring 125.000 kvm. ledige almene boliger i landet, hvilket muligvis kan dække en del af boligbehovet.²⁴ Dette afhænger dog både af, hvor i landet i de ledige kvadratmeter er placeret, og i hvilket omfang de ledige kvadratmeter er udtryk for et naturligt niveau, som f.eks. opstår i forbindelse med udskiftning af lejer. Under alle omstændigheder skal der dog stadig bygges omtrent en mio. kvm. almene boliger de kommende år, hvis halvdelen af de nytilkomne skal bo alment.

Tabel 1 Behov for alment byggeri i forbindelse med den forventede flygtningetilstrømning i 2015-2019, såfremt halvdelen af flygtningene skal bo alment

	Antal 1000 kvm.
Anslået behov ifm. flygtninge	1.475
Planlagt alment nybyggeri til flygtninge ifm. aftale mellem kommunerne og regeringen	400

Anm.: Det anslåede behov er beregnet med udgangspunkt i regeringens forventning om, at 111.000 flygtninge kommer til landet fra 2015 til 2019.

Kilde: Egne beregninger pba. Danmarks Statistik og Udlændingestyrelsen.

Aftale fordeler boliger med udgangspunkt i antal nyankomne

Tilskuddet til de nye almene boliger bliver primært fordelt med udgangspunkt i kommunekvoterne, der også bestemmer, hvor de nye flygtninge skal placeres, jf. Figur 6. Figuren viser forholdet mellem det forventede antal boligplacerede flygtninge fra 2015-2019 og forventede antal boliger i henhold til regeringen og KLs aftale. Områderne er opdelt i tre grupper: De områder, hvor ratioen mellem flygtninge og boliger er omkring medianen, de områder, hvor ratioen ligger mere end 50 pct. over median og de områder, hvor ratioen er mere end 50 pct. uden median.

Sammenhæng på kort sigt, København undtagelse

Den øverste del af Figur 6 viser at der på kort sigt er tæt sammenhæng mellem antallet af nye almene boliger og forventet antal flygtninge. Undtagelsen er København, som forventes at modtage uforholdsmæssigt flere flygtninge, end der bygges almene boliger i sammenligning med gennemsnitsområdet.

Mismatch mellem boligbehov og fordeling af støtte

På sigt vil der sandsynligvis opstå et mismatch mellem den forventede boligefterspørgsel og den forventede placering af de almene boliger, jf. Figur 6 (nederste del). Således forventes det, at der vil være relativt mange flygtninge, som ønsker at fraflytte områder som Nordfyn, Bornholm, Nordvestjylland og Nordøstjylland. Omvendt vil der være stort ønske om tilflytning til Aarhus, København, Aalborg, Odense, Vejle og Kolding. Det kan give problemer med

²² Hvis ikke dette boligbehov dækkes, vil flygtningene skulle finde andre løsninger. Det kan f.eks. være at finde en ejerbolig, andelsbolig eller privat lejebolig. Da disse boligformer ikke modtager statslig støtte i samme omfang som almene boliger, vil der formentlig være tale om boliger af lavere standard, hvilket ligeledes kan påvirke flygtningenes velfærd (almene boliger støttes direkte gennem bidrag fra kommune til anlæg og bidrag fra stat til ydelse og begunstiges indirekte i visse kommuner gennem krav til nybyggeri om, at en vis procentdel af boligmassen skal være almen). I sidste ende er flygtningenes velfærdsniveau dog et politisk valg.

²³ Regeringen og KL (2016) "Bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge."

²⁴ Udtræk fra Landsbyggefondens boligportal, <http://ledigeboliger.lbf.dk/>, d. 19/5-2016.

tomme almene boliger i landområderne, mens efterspørgslen efter almene boliger i de store byer vil øges.²⁵

Almene boliger kan presse øvrige boligmarked

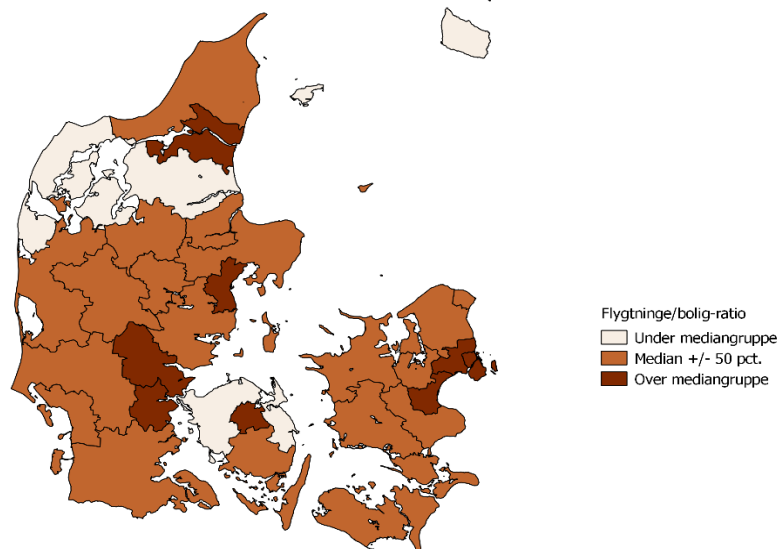
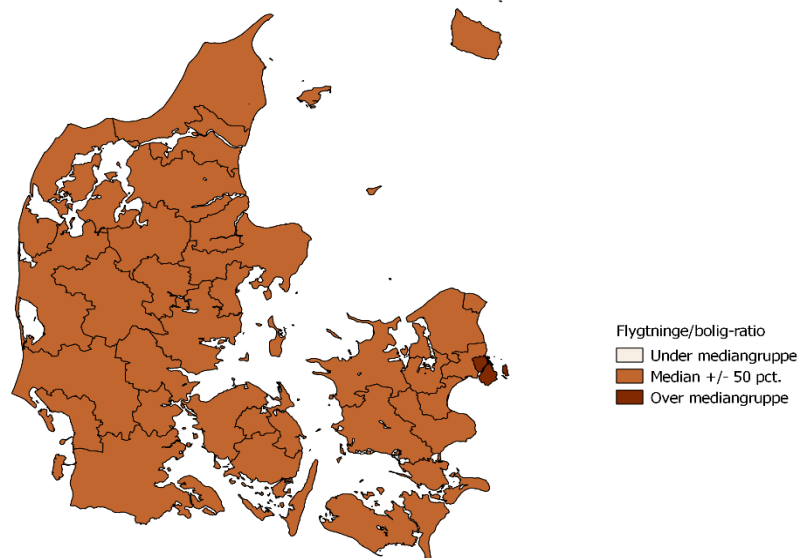
At der forventes en øget efterspørgsel efter almene boliger i et bestemt område er ikke ensbetydende med, at efterspørgslen nødvendigvis skal imødekommes ved, at der bygges flere almene boliger i netop dette område. Boliger i byer er dyre, da mange mennesker foretrækker at bo i byerne. Og jo mere plads almene boliger optager i en by, jo højere bliver priserne på det øvrige boligmarked i byerne alt andet lige, hvilket udelukker andre mennesker fra at bo i byerne. Når der placeres almene boliger centralt i de større byer, reflekterer det således et politiske ønske om, at der skal bo mennesker fra forskellige indkomstgrupper i byerne, mens der ikke eksisterer et selvstændigt økonomisk rationale for dette. Det kan dog være relevant at vurdere, om der kan være en samfundsøkonomisk gevinst, fx ved generelt at tillade højere byggeri, byggeri på uudnyttede byggegrunde eller ved at forbedre infrastrukturen således, at flere mennesker kan bo i tidsmæssigt kort afstand til byernes centrum.

Midlertidige boliger

Hvis man i landområderne vælger at planlægge efter flygtningenes langsigtede boligønsker, kan der opstå problemer med for få boliger i de første år, hvor antallet af nyligt placerede flygtninge er højt. En mulig løsning er at bygge midlertidige boliger eller levetidsforlænge eksisterende boliger i disse områder.

²⁵ Præcist forhold mellem det forventede antal nybyggede almene boliger og det forventede antal flygtninge findes i Figur 8.

Figur 6 Forhold mellem forventet antal flygtninge og forventet antal nye boliger hhv. i ankomståret (øverste figur) og 2028 (nederste figur).



Anm.: Figurerne omfatter flygtninge, der er ankommer i perioden 2015-19. Placeringen i ankomståret (1. figur) er baseret på beregningerne beskrevet i Boks 2. Skønnet for bopæl i 2028 (2. figur) er under antagelse om, at flygtningene vil have samme flyttemønstre som de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005. Kommunerne er inddelt i større områder, da en analyse på kommuneniveau vil være forbundet med stor usikkerhed.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, Udlændingestyrelsen: <https://www.nyidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm> og KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlændingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>.

Tabel 2 Kommuner opdelt på 31 områder

Kommunekode	Kommunenavn	Område
<i>Fem største byer</i>		
561	Esbjerg	Esbjerg
563	Fanø	Esbjerg
101	København	København by
147	Frederiksberg	København by
155	Dragør	København by
185	Tårnby	København by
151	Ballerup	Københavns omegn
153	Brøndby	Københavns omegn
157	Gentofte	Københavns omegn
159	Gladsaxe	Københavns omegn
161	Glostrup	Københavns omegn
163	Herlev	Københavns omegn
165	Albertslund	Københavns omegn
167	Hvidovre	Københavns omegn
169	Høje-Taastrup	Københavns omegn
173	Lyngby-Taarbæk	Københavns omegn
175	Rødovre	Københavns omegn
183	Ishøj	Københavns omegn
187	Vallensbæk	Københavns omegn
461	Odense	Odense
851	Aalborg	Aalborg
751	Aarhus	Aarhus
<i>Store byområder</i>		
607	Fredericia	Fredericia-Vejle
630	Vejle	Fredericia-Vejle
217	Helsingør	Helsingør
621	Kolding	Kolding
253	Greve	Køge-Greve-Solrød
259	Køge	Køge-Greve-Solrød
269	Solrød	Køge-Greve-Solrød
265	Roskilde	Lejre-Roskilde
350	Lejre	Lejre-Roskilde
330	Slagelse	Næstved-Slagelse-Sorø
340	Sorø	Næstved-Slagelse-Sorø
370	Næstved	Næstved-Slagelse-Sorø
730	Randers	Randers
740	Silkeborg	Silkeborg
791	Viborg	Viborg
615	Horsens	Østjylland
727	Odder	Østjylland
741	Samsø	Østjylland
746	Skanderborg	Østjylland
766	Hedensted	Østjylland
<i>Mellemstore byområder</i>		
657	Herning	Midtjylland
756	Ikast-Brande	Midtjylland
810	Brønderslev	Nordjylland
813	Frederikshavn	Nordjylland
849	Jammerbugt	Nordjylland
860	Hjørring	Nordjylland
190	Furesø	Nordsjælland
201	Allerød	Nordsjælland

210	Fredensborg	Nordsjælland
219	Hillerød	Nordsjælland
223	Hørsholm	Nordsjælland
230	Rudersdal	Nordsjælland
240	Egedal	Nordsjælland
250	Frederikssund	Nordsjælland
260	Halsnæs	Nordsjælland
270	Gribskov	Nordsjælland
306	Odsherred	Nordvestsjælland
316	Holbæk	Nordvestsjælland
326	Kalundborg	Nordvestsjælland
430	Faaborg-Midtfyn	Sydfyn
479	Svendborg	Sydfyn
482	Langeland	Sydfyn
492	Ærø	Sydfyn
510	Haderslev	Sønderjylland
540	Sønderborg	Sønderjylland
550	Tønder	Sønderjylland
580	Aabenraa	Sønderjylland
661	Holstebro	Vestjylland
671	Struer	Vestjylland
760	Ringkøbing-Skjern	Vestjylland
<i>Landområder</i>		
400	Bornholm	Bornholm
706	Syddjurs	Djurs
707	Norddjurs	Djurs
710	Favrskov	Djurs
360	Lolland	Lolland-Falster
376	Guldborgsund	Lolland-Falster
390	Vordingborg	Lolland-Falster
410	Middelfart	Nordfyn
420	Assens	Nordfyn
440	Kerteminde	Nordfyn
450	Nyborg	Nordfyn
480	Nordfyns	Nordfyn
665	Lemvig	Nordvestjylland
773	Morsø	Nordvestjylland
779	Skive	Nordvestjylland
787	Thisted	Nordvestjylland
820	Vesthimmerland	Nordøstjylland
825	Læsø	Nordøstjylland
840	Rebild	Nordøstjylland
846	Mariagerfjord	Nordøstjylland
530	Billund	Sydvestjylland
573	Varde	Sydvestjylland
575	Vejen	Sydvestjylland
320	Faxe	Sydøstsjælland
329	Ringsted	Sydøstsjælland
336	Stevns	Sydøstsjælland

Anm.: Kommunerne er slået sammen i større områder for at mindske den statistiske usikkerhed på analysen om flyttemønstre.

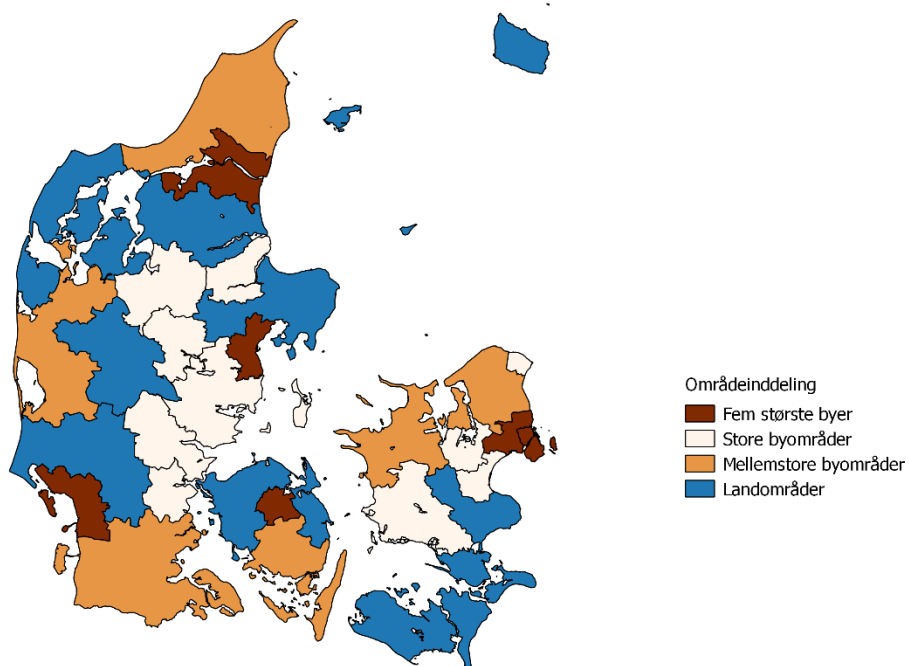
Tabel 3 Forventet placering i første år og forventet ønske om bopæl i 2028 for de flygtninge, der forventes at komme til landet fra 2015-2019

Område	Antal		Ændring (pct.)	Pct. af befolkning	
	2015-2019	2028		2015-2019	2028
Bornholm	1.200	300	-71	3,0	0,8
Djurs	3.400	1.500	-56	2,7	1,2
Esbjerg	2.600	2.500	-4	2,2	2,1
Fredericia-Vejle	3.100	4.900	58	1,9	3,0
Helsingør	1.100	1.100	8	1,8	1,8
Kolding	1.800	2.700	54	2,0	2,9
København By	6.000	16.500	175	0,8	2,2
Københavns omegn	5.300	11.400	114	1,0	2,1
Køge-Greve-Solrød	2.400	3.100	32	1,8	2,4
Lejre-Roskilde	2.800	2.100	-23	2,5	1,8
Lolland-Falster	3.800	2.000	-48	2,5	1,3
Midtjylland	3.000	2.200	-28	2,3	1,7
Nordfyn	4.000	1.200	-70	2,4	0,7
Nordjylland	5.300	2.900	-45	2,6	1,4
Nordsjælland	8.400	8.100	-3	2,1	2,0
Nordvestjylland	3.700	1.300	-65	2,8	1,0
Nordvestsjælland	3.400	3.000	-12	2,2	2,0
Nordøstjylland	3.200	800	-75	2,9	0,7
Næstved-Slagelse-Sorø	2.200	3.700	70	1,2	1,9
Odense	2.300	6.000	159	1,2	3,0
Randers	2.500	1.500	-39	2,6	1,5
Silkeborg	3.500	1.700	-51	3,9	1,9
Sydfyn	2.900	1.800	-38	2,3	1,4
Sydvestjylland	4.200	1.400	-66	3,5	1,2
Sydøstsjælland	2.100	1.800	-12	2,3	2,0
Sønderjylland	5.000	5.600	12	2,2	2,5
Vestjylland	3.500	2.200	-38	2,6	1,6
Viborg	2.600	1.800	-31	2,7	1,9
Østjylland	5.100	3.500	-30	2,3	1,6
Aalborg	5.900	5.600	-5	2,8	2,7
Aarhus	4.500	13.600	201	1,4	4,1
Fem største byer	26.600	55.600	109	1,2	2,6
Store byområder	27.100	26.100	-4	2,2	2,1
Mellemstore byområder	28.500	23.600	-17	2,3	1,9
Landområder	28.600	12.500	-56	2,7	1,2

Anm.: Det forventede ønske første år er baseret på kommunevoter. Det forventede ønske om bopæl i 2028 er under antagelse om, at flygtningene vil have samme flyttemønstre som de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005. Tallene er rundet af til nærmeste hundrede for at illustrere usikkerheden forbundet med forudsigelsen.

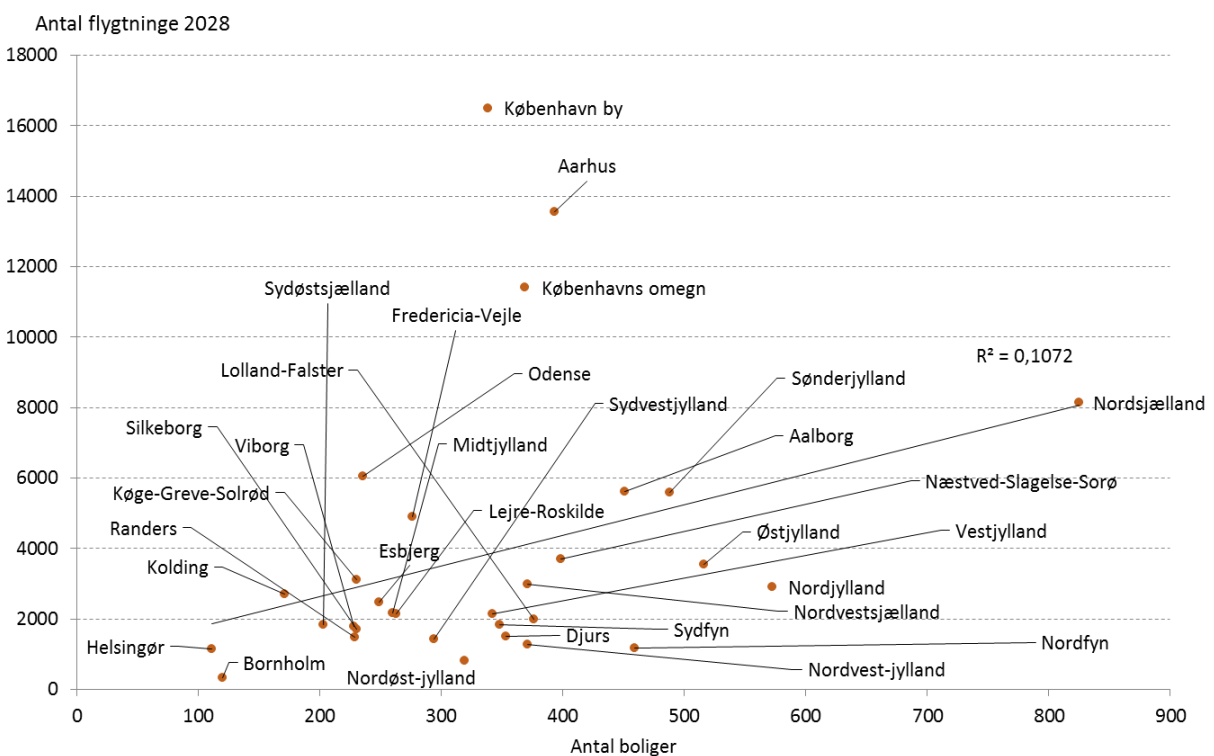
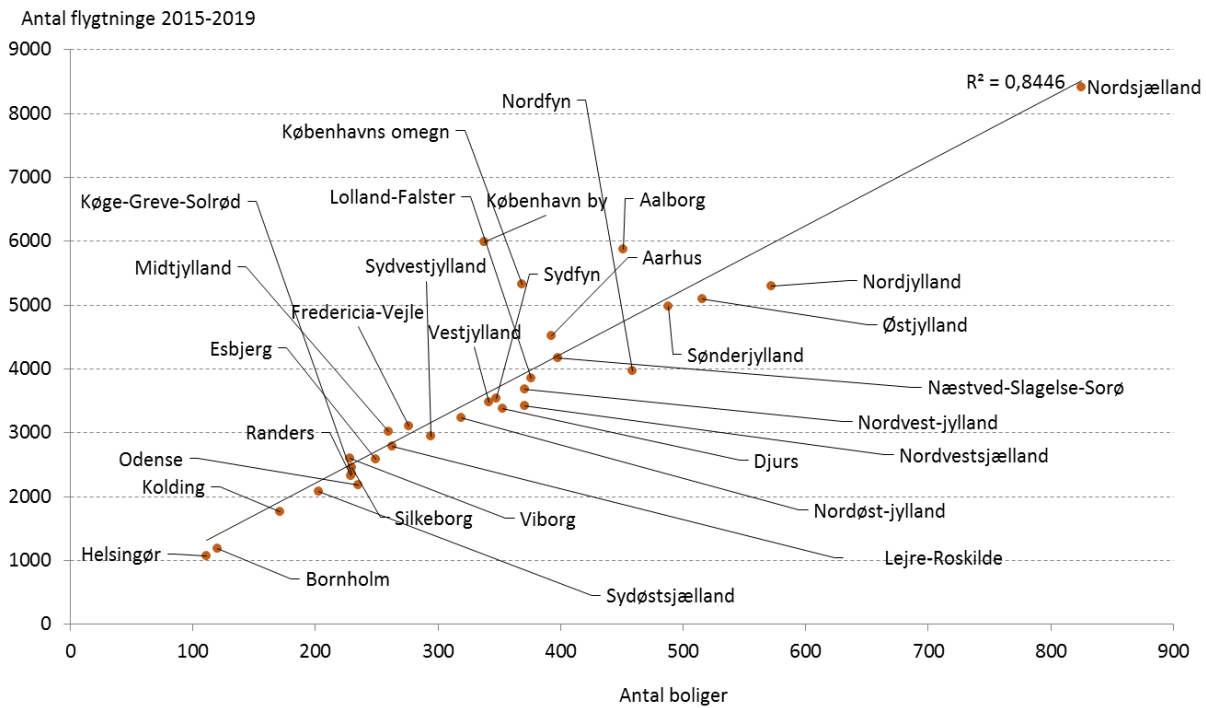
Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Danmarks Statistik.

Figur 7 Den anvendte geografiske inddeling



Anm.: De fem største byer er: Hovedstadsområdet, Aarhus, Odense, Aalborg, og Esbjerg inklusiv Fanø. Hovedstadsområdet omfatter kommunerne i landsdel "København by" og landsdel "Københavns Omegn". De store byområder er områder, der indeholder mindst en af de byer, der størrelsesmæssigt lå nr. 6-15 i 1997. De mellemstore byområder er områder, der indeholder mindst en af byerne, der størrelsesmæssigt lå nr. 16-25 i 1997. Hvis et område både indeholder en by, der lå nr. 6-15, og en, der lå nr. 16-25, kategoriseres det som et stort byområde.

Figur 8 Forventet placering første år og forventet ønske om bopæl i 2028 for de flygtninge, der forventes at komme til landet fra 2015-2019, plottet mod antal almene boliger, som skal bygges, ifølge aftale ml. regeringen og KL



Anm.: Skønnet for fremtidig bopæl er under antagelse om, at flygtningene vil have samme flyttemønstre som de flygtninge, der kom til landet fra 1999 til 2005. Kommunerne er inddelt i større områder, da en analyse på kommuneniveau vil være forbundet med stor usikkerhed.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, Udlændingestyrelsen: <https://www.nvidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm> og KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlændingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>.