

# Analyse | kraka

6. januar 2017

## Hvor mange børn vil der bo på tværs af Danmark i 2028?<sup>1</sup>

Af Kristine Vasiljeva, Nicolai Kaarsen, Sebastian Skovgaard Naur og Laurids Leo Münier

Notatet giver et skøn over hvor mange institutions-, skole- og gymnasiealdersbørn, der forventes at bo i forskellige områder i Danmark i 2028. Skønnet består af to dele. Den første del er Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning fra 2014, der blev lavet før den markante stigning i antal af nyankomne flygtninge. Den anden del er en fremskrivning af flygtningebørn fra flygtningetilstrømningen i 2015-2020.<sup>2</sup>

- Der forventes i alt en stigning på over 58.000 børn i gruppen af et- til femårige. Omkring 7.000 af dem vil være flygtningebørn fra flygtningetilstrømningen i 2015-2020.
- Antallet af børn i skole- og gymnasiealderen forventes at falde med hhv. 36.600 og 10.500 børn på landsplan. Uden flygtningetilstrømningen ville faldet være endnu større med hhv. 52.000 og 16.000.
- De fem største byer forventes at opleve en stigning i antallet af børn i skole- og gymnasiealderen. Denne stigning forventes dog at være moderat sammenlignet med stigning i antallet af et- til femårige i de største byer.

<sup>1</sup> Analysen er udført på opfordring af Dansk Byggeri. Ansvar for analysen, resultaterne og anbefalingerne er dog alene Krakas.

<sup>2</sup> Alle børn af nyttilkomne flygtninge medregnes, både dem som er født i og uden for Danmark. Beregningerne i notatet er lavet på baggrund af prognosen for antal nyankomne flygtninge og familiesammenførte fra 2016-2020 fra regeringens 2025-plan, august 2016. Antallet af nyankomne flygtninge og familiesammenførte i 2016 er delvist beregnet ud fra endelige opgørelser. For nyankomne flygtninge er der således anvendt endelige tal fra UIM frem til november 2016 (Tal på udlændinge området pr. 30.11.2016), hvorfor forventningen til december er antaget at være lig antallet for november. For antallet af familiesammenførte i ægteskab eller fast samlivsforhold er det antaget, at forventningen til december er et simpelt gennemsnit af oktober og november. Her anvendes desuden tal på kvartaler fra Statistikbanken (VAN77KA), da UIM kun opgør et foreløbigt tal for hele 2016. For

**Kontakt**

Ledende Økonom  
Nicolai Kaarsen, PhD  
Tlf. 4297 9626  
E-mail [nk@kraka.org](mailto:nk@kraka.org)

Ledende Økonom  
Kristine Vasiljeva, PhD  
Tlf. 2393 9327  
E-mail [kri@kraka.org](mailto:kri@kraka.org)

**1. Fremskrivning af børneantal i 2028****Tre aldersgrupper**

Dette notat vurderer den demografiske udvikling i antallet af institutions-, skole- og gymnasiealdersbørn på tværs af Danmark fra 2015 til 2028. Børnene er videre opdelt i tre aldersgrupper: 1-5-årige, svarende til den alder, hvor børnene begynder i børnepasningsinstitutioner; 6-15-årige, der svarer til folkeskolealderen og 16-18-årige, hvilket er gymnasiealderen.

**Danmark Statistiks befolkningsfremskrivning**

Skønnet over antallet af børn, der vil være bosat i forskellige områder i 2028, består af to dele. Den første del består af Danmark Statistiks befolkningsfremskrivning for antallet af 1-18-årige børn fra 2014. 2014 bruges som udgangspunkt, da det er året før, Danmark oplevede en stor tilstrømning af flygtninge.<sup>3,4</sup>

**Prognose for antal flygtningebørn**

Den anden del består af en fremskrivning af flygtningebørn. Disse er flygtningebørn, der enten forventes selv at ankomme til landet i 2015-2020, eller børn af forældre, der forventes at ankomme i denne periode.<sup>5</sup> Analysen inkluderer ikke en fremskrivning baseret på de flygtninge, der vil komme til Danmark efter 2020, da der ikke foreligger officielle estimater for disse tal. Metoden for fremskrivningen af flygtningebørn er beskrevet i Boks 1.

**Behov for fremskrivningen i to dele**

Det er nødvendigt at lave fremskrivning i to dele, da Danmark Statistiks fremskrivning ikke tager højde for, at flygtninges flyttemønstre historisk har adskilt sig markant fra resten af befolkningen.

**Flygtninges flyttemønstre adskiller sig**

Flygtninges sandsynlighed for at flytte er lav i de første tre år, jf. Figur 1. I denne periode er flygtningene bundet til boligplaceringskommunen, idet de risikerer at tabe ydelser og tilbud i integrationsprogrammet, hvis de forlader kommunen på eget initiativ. Straks efter stiger flygtningenes sandsynlighed for at flytte markant, og de begynder at bevæge sig mod de fem største byer. Denne tendens aftager med tiden, og efter otte år er der næsten ingen tilvækst i antallet af flygtninge, der er bosat i storbyerne, jf. Figur 1. Flere detaljer om beregningen af de historiske flygtninges flyttemønstre er beskrevet i Krakas notat "Hvor skal flygtningene bo?".<sup>6</sup>

---

familiesammenførte mindre årlige børn anvendes en ekstrapolation på baggrund af et simpelt gennemsnit af forholdet mellem denne gruppe og familiesammenførte i ægteskab eller fast samlivsforhold.

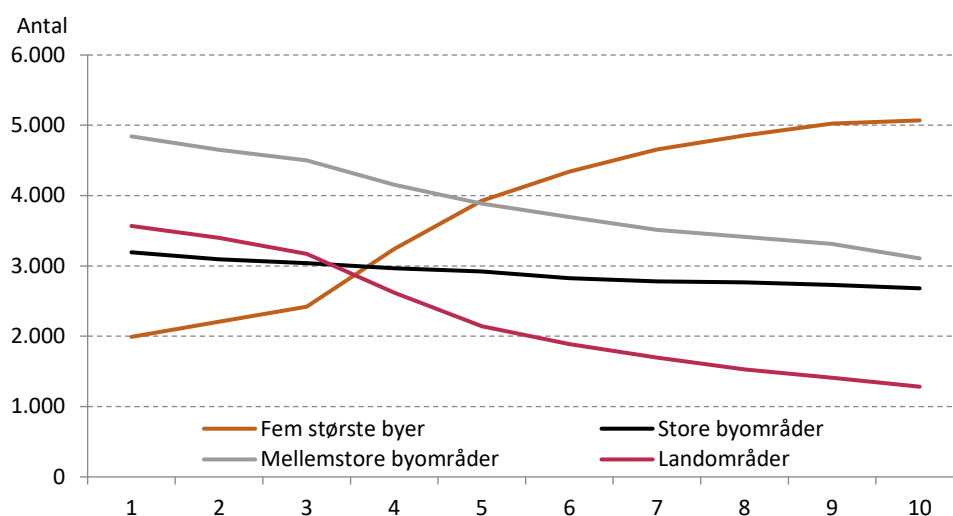
<sup>3</sup> Danmarks Statistiks fremskrivning for fødsler, dødelighed, og til- og fraflytninger er baseret på de gennemsnitlige tal fra fire år før fremskrivningen. Ved at bruge Danmarks Statistiks fremskrivning fra 2014 antages der derfor, at disse tendenser fra før 2014 afspejler den langvarige situation uden den nye flygtningetilstrømning for alle år fra 2014.

<sup>4</sup> Danmarks Statistiks fremskrivning i 2014 indeholder blandt andet forudsigtelse for antal flygtninge, som er baseret på den moderate tilstrømning af flygtninge før 2014. Det er ikke muligt at skelne antal flygtninge fra den samlede prognose ud fra information tilgængelig i Statistikbanken. Medregning af det forudsagte antal flygtninge betyder dog ikke overvurdering i antal personer boende i Danmark, for samtidig var indvandring fra EU-lande væsentlig større i 2014 og 2015, end der var forventet.

<sup>5</sup> Her anvendes prognosen for antal nyankomne flygtninge og familiesammenførte fra 2016-2020 fra regeringens 2025-plan, august 2016. I et tidligere Kraka-notat ([http://kraka.org/analyse/hvor\\_skal\\_flygtningene\\_bo](http://kraka.org/analyse/hvor_skal_flygtningene_bo)), som ser mere generelt på flygtninges fremtidige boligønsker, er anvendt et ældre skøn for hvor mange flygtninge og familiesammenførte, der vil komme til landet fra 2016-2019.

<sup>6</sup> [http://kraka.org/analyse/hvor\\_skal\\_flygtningene\\_bo](http://kraka.org/analyse/hvor_skal_flygtningene_bo).

**Figur 1 Bopæl i årene efter ankomst for de 13.600 flygtninge, som kom til landet fra 1999 til 2005**



Anm.: Flygtningene er opdelt efter bopælskommune. Kommuner er opdelt i de fire typer i Krakas notat "Hvor skal flygtningene bo?".

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

### Boks 1 Fremskrivning af antal flygtningebørn

Antallet af børn er fremskrevet under antagelsen, at andelen af børn blandt nyankomne flygtninge og familiesammenførte i 2016-2020 vil svare til aldersfordelingen for nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge fra 2015. Aldersfordelingen findes i Tabel VAN66KA i Statistikbanken. Statistikken er opgjort i aldersgrupper. Derfor antages det, at børn i hver aldersgruppe er proportionelt fordelt på hvert alderstrin. Det vil sige, at når børn i aldersgruppen nul- til fireårige udgør 10 pct. af de tilkomne flygtninge, antages det, at hvert alderstrin svarer til 2 pct. af flygtningeantallet. Nyankomne flygtninge, herunder børn, antages at have de samme flyttemønstre som flygtninge, der ankom i 1999-2005 og blev observeret indtil 2015.<sup>7</sup>

Ved beregningen af nyfødte børn på landsplan antages der, at flygtningebefolkningen vokser med to procent om året. Denne tilvækst svarer nogenlunde til antallet af nyfødte syrere i 2014-2015.<sup>8</sup> Flygtningebefolkningen er det samlede antal nyankomne flygtninge fra 2015 indtil det gældende år, fratrukket dem, der er døde eller udvandrede. Antallet af nyfødte børn antages at være proportionelt med antallet af flygtninge boende i et bestemt område.

Antallet af døde og udvandrede er ligeledes baseret på sandsynligheden for enten at dø eller udvandre for de flygtninge, der ankom i 1999-2005. Derover antages det, at flygtningebørn har den samme sandsynlighed for at dø eller flytte ud som den øvrige flygtningebefolkning uanset deres alder. Antagelserne bag beregningerne af historiske flyttemønstre er beskrevet i detaljer i Krakas notat "Hvor skal flygtningene bo?".

<sup>7</sup> Hvis familier med børn er mindre tilbøjelige til at flytte, f.eks. på grund af, at det er svært at finde bolig, vil andelen af børn boende i byer være overvurderet. I modsætning vil andelen af børn boende i byer og født til oprindelige enlige flygtninge og familier uden børn blive undervurderet. I skønnet frem til 2028 kan de to effekter tænkes at udligne hinanden.

<sup>8</sup> Jf. Tabel FOLK2 fra [www.statistikbanken.dk](http://www.statistikbanken.dk).

## 2. Et skøn over den fremtidige geografiske fordeling af børn

### Vækst i antal børn i storbyer, mens fald i andre områder

Ifølge Danmark Statistiks fremskrivning vil der være en markant stigning på 55.000 ikke-flygtningebørn i de fem største byer i 2028 sammenlignet med 2015, jf. Tabel 1. Derudover forventes at komme 11.700 flygtningebørn i disse byer. I andre områder forventes et fald i antallet af børn, der kun delvist vil blive kompenseret af flygtningetilstrømning.

Tabel 1 Forventet ændring i antal børn opdelt efter bopælsområde, alder og flygtninge/ikke-flygtninge, 2015 - 2028

Landsdel	Forventet ændring i befolkningstal uden flygtninge, 2028				Fremskrivning flygtningebørn, 2028			
	1-18-årige	1-5-årige	6-15-årige	16-18-årige	1-18-årige	1-5-årige	6-15-årige	16-18-årige
	----- Antal -----							
Fem største byer	55.200	32.900	17.700	4.600	11.700	3.000	6.400	2.300
Store byområder	-15.600	8.200	-19.500	-4.400	6.200	1.600	3.400	1.200
Mellemstore byområder	-32.000	6.000	-29.200	-8.800	7.200	1.900	4.000	1.400
Landområder	-24.600	3.900	-21.100	-7.400	3.000	800	1.600	600
<b>I alt, Danmark</b>	<b>-17.100</b>	<b>51.000</b>	<b>-52.100</b>	<b>-16.000</b>	<b>28.200</b>	<b>7.200</b>	<b>15.500</b>	<b>5.500</b>

Anm.: Kommuner er opdelt i de fire typer beskrevet i Krakas notat "Hvor skal flygtningene bo?".

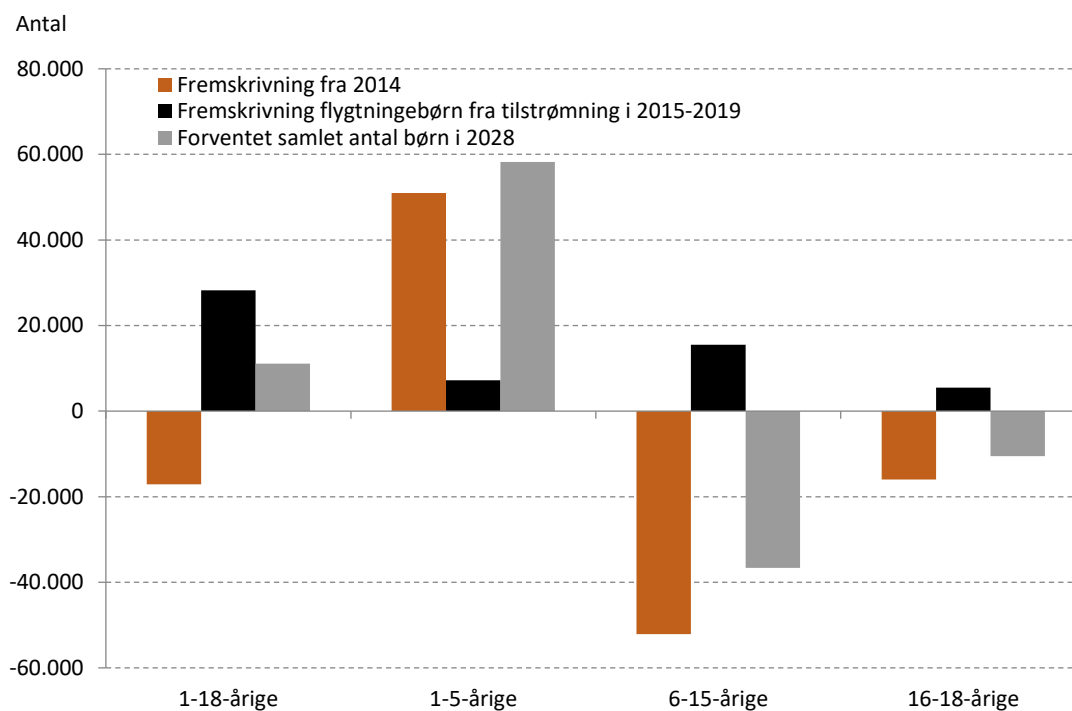
Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, data fra regeringens 2025-plan fra august måned, data fra Udlændingestyrelsen: <https://www.nyidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm>, data fra KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlandingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>, befolkningsfremskrivning fra Statistikbanken, Tabel FRKM114 og folketal fra Statistikbanken, Tabel FOLK1.

### Antal 1-5-årige stiger, antal ældre børn falder

Der forventes en stigning på over 58.000 et- til femårige børn, jf. Figur 2. I Tabel 1 ses det, at lidt over 7.000 af dem vil komme fra flygtningetilstrømningen i 2015-2020. Antallet af et-til femårige børn vil stige mest i storbyerne, men der forventes også en stigning i andre områder. Derimod forventes antallet af ikke-flygtninge i folkeskolealderen at falde med over 52.000. Samtidig vil flygtningetilstrømningen formindske faldet med 15.500, og det samlede fald i antal børn i folkeskolealderen forventes at være knap 37.000. Antallet af børn i gymnasiealderen forventes at falde med 10.500, mens det uden flygtninge ville være 16.000, jf. Figur 2. De største byer vil ikke opleve et fald i antallet af børn i skole- og gymnasiealderen, men stigningen vil være mere moderat end for et- til femårige, jf. Tabel 2.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Mere detaljerede beregninger er tilgængelige ved henvendelse til Kraka.

Figur 2 Skøn over den forventede ændring i antal børn på landsniveauet fra 2015 til 2028



Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, data fra Udlændingestyrelsen: <https://www.nyidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm>, data fra regeringens 2025-plan fra august måned, data fra KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlandingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>, befolkningsfremskrivning fra Statistikbanken, Tabel FRKM114 og folketal fra Statistikbanken, Tabel FOLK1.

Tabel 2 Forventet ændring i antal børn, 2015 – 2028, opdelt efter bopælsområde og alder

Landsdel	Forventet ændring, 2028			
	1-18-årige	1-5-årige	6-15-årige	16-18-årige
	----- Antal -----			
Fem største byer	66.900	35.900	24.100	6.900
Store byområder	-9.400	9.800	-16.000	-3.200
Mellemstore byområder	-24.800	7.800	-25.200	-7.400
Landområder	-21.600	4.700	-19.400	-6.900
<b>I alt, Danmark</b>	<b>11.000</b>	<b>58.200</b>	<b>-36.600</b>	<b>-10.500</b>

Anm.: Kommuner er opdelt i de fire typer beskrevet i Krakas notat "Hvor skal flygtningene bo?"

Kilde: Egne beregninger på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik, data fra Udlændingestyrelsen: <https://www.nyidanmark.dk/da-dk/Statistik/visiteringskvoter/visiteringskvoter.htm>, data fra regeringens 2025-plan fra august måned, data fra KL: <http://www.kl.dk/Beskaftigelse/Udlandingestyrelsen-har-beregnet-kommunekvoter-for-fordeling-af-flygtninge-i-2017-id202136/>, befolkningsfremskrivning fra Statistikbanken, Tabel FRKM114 og folketal fra Statistikbanken, Tabel FOLK1.